

รายงานการประชุม
คณะผู้บริหาร พนักงานส่วนตำบล และพนักงานจ้าง อบต.เตือศรีคันไชย
วันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔
ณ ห้องประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเตือศรีคันไชย

เริ่มประชุมเวลา

๑๓.๓๐ น.

เมื่อที่ประชุมพร้อม นายวีระศักดิ์ สุทธิอาจ ประธานที่ประชุมได้กล่าวเปิดการประชุมตามระเบียบวาระการประชุมดังต่อไปนี้

ระเบียบวาระที่ ๑

เรื่อง ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน

๑ โครงการช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบอุทกภัยเหล่ากาชาดจังหวัด สกลนครกิจกรรม ซ่อมแซมบ้านให้แก่ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส

- ตามที่ท้องถิ่นจังหวัดให้ อบต.รายงานจำนวนบ้านที่อยู่อาศัยที่จะก่อสร้างหรือซ่อมแซม พร้อมทั้งกำหนดระยะเวลาการดำเนินงานนั้น อบต.ได้ดำเนินการซ่อมแซมที่อยู่อาศัยจำนวน ๒ หลัง งบประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ บาท แล้วเสร็จภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๔ โดยพิจารณาจากผู้ด้อยโอกาสผู้ยากไร้ คือ บ้านนางทองปาน สิทธิมาตร บ้านเลขที่ ๙๑ ม. ๑๒ บ้านขุนเจริญและบ้านนายจันทร์ศรี สุขะ บ้านเลขที่ ๗๓ ม.๑๗ ซึ่งทาง อบต.เตือศรีคันไชยได้ดำเนินแล้วเสร็จ จึงขอขอบคุณ พนักงานข้าราชการ และพนักงานจ้างทุกท่านที่ได้ร่วมแรงร่วมใจให้บ้านทั้ง ๒ หลัง บรรลุตามวัตถุประสงค์ พร้อมทั้งได้รับคำชมเชยจากชาวบ้านที่ไปร่วมด้วยช่วยกันทำกิจกรรม ซึ่งได้แสดงออกถึงความสามัคคีกันขององค์กรและประชาชนได้เป็นอย่างดีพอใจมาก ผมก็ขอขอบคุณทุกท่านที่ช่วยงานให้แล้วเสร็จอีกครั้งครับ

ที่ประชุม

- รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒

เรื่อง รับรองรายงานการประชุมครั้งที่แล้ว

ที่ประชุม

- รับรอง

ระเบียบวาระที่ ๓

เรื่อง เสนอเพื่อพิจารณา

๓.๑ อบรมให้ความรู้เรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

นายวีระศักดิ์ สุทธิอาจ - เชิญท่านปลัดครับ

ส.ต.อ.สุรศักดิ์ น้อยบาท - อบรมให้ความรู้เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict Of Interests)

ผลประโยชน์ทับซ้อน หมายถึง สถานการณ์หรือการกระทำของบุคคล (ไม่ว่าจะเป็นนักการเมืองข้าราชการ พนักงานบริษัท ผู้บริหาร) มีผลประโยชน์ส่วนตนเข้ามาเกี่ยวข้อง จนส่งผลกระทบต่อความตั้งใจหรือการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนั้น การกระทำดังกล่าวอาจเกิดขึ้นโดยรู้ตัวหรือไม่รู้ตัว ทั้งเจตนาหรือไม่เจตนาหรือบางเรื่องเป็นการปฏิบัติสืบต่อกันมา จนไม่เห็นว่าจะจะเป็นสิ่งผิดแต่อย่างใดพฤติกรรมเหล่านี้เป็นการทำความผิดทางจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่ต้องคำนึงถึงผลประโยชน์สาธารณะ (ประโยชน์ของส่วนรวม) แต่กลับตัดสินใจปฏิบัติหน้าที่โดยคำนึงถึงประโยชน์ ของตนเองหรือพวกพ้อง

นิยามศัพท์และแนวคิดสำคัญ

ผลประโยชน์ คือ สิ่งใดๆ ที่มีผลต่อบุคคล/กลุ่ม ไม่ว่าจะในทางบวกหรือลบ

ผลประโยชน์ส่วนตน ไม่ได้ครอบคลุมเพียงผลประโยชน์ด้านการงานหรือธุรกิจของเจ้าหน้าที่ แต่รวมถึงคนที่ติดต่อ สัมพันธ์ด้วย เช่น เพื่อน ญาติคู่แข่ง ศัตรู เมื่อใดเจ้าหน้าที่ประสงค์จะให้คนเหล่านี้ได้หรือเสียประโยชน์ เมื่อนั้นก็ถือว่ามีเรื่องผลประโยชน์ส่วนตนมาเกี่ยวข้อง

ผลประโยชน์ส่วนตน มี ๒ ประเภท คือ ที่เกี่ยวกับเงิน และที่ไม่เกี่ยวกับเงิน

๑. ผลประโยชน์ส่วนตนที่เกี่ยวกับเงิน ไม่ได้เกี่ยวกับการได้มาซึ่งเงินทองเท่านั้น แต่ยังเกี่ยวกับการเพิ่มพูน ประโยชน์หรือปกป้องการสูญเสียของสิ่งที่มีอยู่แล้ว เช่น ที่ดิน หุ่น รวมถึง การได้มาซึ่งผลประโยชน์อื่นๆ ที่ไม่ได้อยู่ในรูปตัวเงิน เช่น ส่วนลดของขวัญ หรือของที่แสดงน้ำใจไมตรีอื่นๆ

๒. ผลประโยชน์ที่ไม่เกี่ยวกับเงิน เกิดจากความสัมพันธ์ระหว่างบุคคล ครอบครัว หรือกิจกรรมทางสังคม วัฒนธรรมอื่น ๆ มักอยู่ในรูปความลำเอียง อคติ เลือกที่รักมักที่ชัง

- **หน้าที่สาธารณะ** ของผู้ที่ทำงานให้ภาครัฐคือ การให้ความสำคัญอันดับต้นแก่ประโยชน์สาธารณะ

- **ผลประโยชน์สาธารณะ** คือประโยชน์ของชุมชนโดยรวม ไม่ใช่ผลประโยชน์บุคคล และ กลุ่มคน

ผลประโยชน์ทับซ้อน มี ๓ ประเภท คือ

๑. ผลประโยชน์ทับซ้อนที่เกิดขึ้นจริง ทับซ้อนระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและสาธารณะเกิดขึ้น

๒. ผลประโยชน์ทับซ้อนที่เห็น เป็นผลประโยชน์ทับซ้อนที่คนเห็นว่ามี แต่จริงๆ อาจไม่มีก็ได้ถ้าจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนประเภทนี้อย่างขาดประสิทธิภาพ ก็อาจนำมาซึ่งผลเสียไม่น้อยกว่าการ จัดการผลประโยชน์ทับซ้อนที่เกิดขึ้นจริง

๓. ผลประโยชน์ทับซ้อนที่เป็นไปได้ ผลประโยชน์ส่วนตนที่มีในปัจจุบันอาจจะทับซ้อนกับ ผลประโยชน์สาธารณะได้ในอนาคต

การกระทำที่อยู่ในข่ายประโยชน์ทับซ้อน

รับผลประโยชน์ คือ การรับสินบนหรือรับของขวัญ เช่น เป็นเจ้าพนักงานสรรพากร แล้วรับเงินจากผู้มา เสียภาษี หรือเป็นเจ้าหน้าที่จัดซื้อแล้วไปรับไม้กอล์ฟจากร้านค้า เป็นต้น

ใช้อิทธิพล เป็นการเรียกผลตอบแทนในการใช้อิทธิพลในตำแหน่งหน้าที่เพื่อส่งผลที่เป็นคุณแก่ฝ่ายใด ฝ่ายหนึ่งอย่างไม่เป็นธรรม

ใช้ทรัพย์สินของนายจ้างเพื่อประโยชน์ส่วนตน ได้แก่ การใช้รถราชการ เป็นต้น

ใช้ข้อมูลลับของราชการ เช่น รู้ว่าราชการจะตัดถนน แล้วรีบชิงไปซื้อ ที่ตักหน้าไว้ก่อน

รับงานนอก ได้แก่ การเปิดบริษัทหากินซ้อนบริษัทที่ตนเอง ทำงาน เช่น เป็น พนักงานขายแอบเอาสินค้าตัวเองมาขายแข่ง หรือเช่นนักบัญชีที่รับงานส่วนตัวจนไม่มีเวลาทำงานบัญชีในหน้าที่ให้ราชการ

ทำงานหลังออกจากตำแหน่ง เป็นการไปทำงานให้ผู้อื่นหลังออกจากงานเดิม โดยใช้ความรู้หรืออิทธิพลที่เดิมมาชิงงาน หรือเอาประโยชน์โดยไม่ชอบธรรม เช่น เอาความรู้ในนโยบาย และ แผนของหน่วยงานรัฐไปช่วยหน่วยงานเอกชนหลังเกษียณ

แนวทางการปฏิบัติตนของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

ยึดหลักธรรมาภิบาล

๑.หลักนิติธรรม ได้แก่ การตรากฎหมาย กฎ ข้อบังคับต่าง ๆ ให้ทันสมัยและเป็นธรรม เป็นที่ยอมรับของสังคม ไม่เลือกปฏิบัติ และสังคมยินยอมพร้อมใจปฏิบัติตามกฎหมาย และกฎข้อบังคับเหล่านั้น

๒. หลักความโปร่งใส ได้แก่ การสร้างความไว้วางใจซึ่งกัน โดยมีการให้และการรับข้อมูล ที่สะดวกเป็นจริง ทันการณ์ ตรงไปตรงมา มีที่มาที่ไปที่ชัดเจนและเท่าเทียม มีกระบวนการตรวจสอบความถูกต้องชัดเจนได้

๓. หลักการมีส่วนร่วม ได้แก่ การเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมรับรู้ และร่วมคิดร่วม เสนอความเห็นในการตัดสินใจปัญหาสำคัญของท้องถิ่น รวมไปถึงการร่วมตรวจสอบ และร่วมรับผิดชอบต่อผลของการกระทำนั้น

๔. หลักความรับผิดชอบต่อตรวจสอบได้ ได้แก่ เป็นการสร้าง กลไกให้มีผู้รับผิดชอบ ตระหนักในหน้าที่ ที่มีต่อสังคม ใส่ใจการแก้ปัญหาให้สังคม เคารพในความคิดเห็นที่แตกต่าง และกล้าที่จะยอมรับผลจากการกระทำของตน

๕. หลักความคุ้มค่า ได้แก่ การใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด ให้เกิดประโยชน์คุ้มค่า เพื่อประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนรวม

๖. หลักคุณธรรม ได้แก่ การยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม สำนึกในหน้าที่ของตนเอง มีความซื่อสัตย์สุจริต จริงใจ ขยัน อดทน มีระเบียบวินัย และเคารพในสิทธิของผู้อื่น

ปฏิบัติตาม ค่านิยมของข้าราชการ ดังนี้

๑. มีศักดิ์ศรี (ยึดมั่นในความถูกต้อง สุจริต เทียงธรรม)

๒. ขยันตั้งใจทำงาน (บริการ/แก้ไขปัญหาประชาชน)

๓. มีศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม

๔. รู้ทันโลก ปรับตัวทันโลก ตรงกับสังคม

๕. มุ่งเน้นประสิทธิภาพ (คุณภาพ ดัชนี ประเมินผล)

๖. รับผิดชอบต่อผลงาน ประชาชน

๗. มีใจ/การกระทำเป็น ประชาธิปไตย (มีส่วนร่วม โปร่งใส)

๘. มีผลงาน มุ่งเน้นผลงาน เพื่อประโยชน์สุข ของประชาชน

การปฏิบัติตนในเบื้องต้นที่เจ้าหน้าที่ภาครัฐสามารถทำได้ มีดังนี้

- ทำงานตามหน้าที่อย่างเต็มที่และมีประสิทธิภาพ

- ทำงานตามหน้าที่ตามกรอบและมาตรฐานทางจริยธรรม

- ระบุผลประโยชน์ทับซ้อนที่ตนเองมีหรืออาจจะมีและจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ

- ให้ความสำคัญอันดับต้นแก่ผลประโยชน์สาธารณะ มีความคาดหวังว่าเจ้าหน้าที่ต้องจำกัดขอบเขตที่ ประโยชน์ส่วนตนจะมามีผลต่อความเป็นกลางในการทำหน้าที่
- หลีกเลี่ยงการตัดสินใจหรือการทำหน้าที่ที่มีผลประโยชน์ทับซ้อน
- หลีกเลี่ยงการกระทำ/กิจกรรมส่วนตนที่อาจทำให้คนเห็นว่าได้ประโยชน์จากข้อมูลภายใน
- หลีกเลี่ยงการใช้ตำแหน่งหน้าที่หรือทรัพยากรของหน่วยงานเพื่อประโยชน์ส่วนตน
- ป้องกันข้อครหาว่าได้รับผลประโยชน์ที่ไม่สมควรจากการใช้อำนาจหน้าที่
- ไม่ใช่ประโยชน์จากตำแหน่งหรือข้อมูลภายในที่ได้ขณะอยู่ในตำแหน่ง ขณะที่ไม่ไปหาตำแหน่งงานใหม่

นายวีระศักดิ์ สุทธิอาจ

- ท่านใดมีเรื่องที่จะสอบถามเพิ่มเติมอีกไหมครับ มีไหมครับ เชิญนะครับ ถ้าไม่มีถือเป็นที่ประชุมรับทราบ และมีความเข้าใจแล้วนะครับ

มติที่ประชุม

- รับทราบ

๔.๒ เห็นชอบร่างประกาศจริยธรรมบริหารว่าด้วยประมวลจริยธรรมของข้าราชการการเมืองท้องถิ่นฝ่ายบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเตือศรีคันไชย พ.ศ.๒๕๖๑

นายวีระศักดิ์ สุทธิอาจ

- ขอเชิญเจ้าหน้าที่

นางสาวบุษปัทม์ โยสะอาด

- ขอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างประกาศจริยธรรมบริหารว่าด้วยประมวลจริยธรรมของข้าราชการการเมืองท้องถิ่นฝ่ายบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเตือศรีคันไชย พ.ศ.๒๕๖๑ ที่ได้แจกให้ทุกท่านแล้วว่าจะเห็นชอบหรือไม่ เนื่องจากตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๗๙ มีวัตถุประสงค์เพื่อ

๑. เป็นเครื่องมือกำกับความประพฤติของข้าราชการการเมืองท้องถิ่นฝ่ายบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเตือศรีคันไชยที่สร้างความโปร่งใส มีมาตรฐานในการปฏิบัติงานที่ชัดเจนและเป็นสากล

๒. ยึดถือเป็นหลักการและแนวทางปฏิบัติอย่างสม่ำเสมอ และเป็นเครื่องมือการตรวจสอบการทำงานด้านต่าง ๆ ทั้งในระดับองค์กรและระดับบุคคล เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามหลักคุณธรรมจริยธรรมอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๓. ทำให้เกิดรูปแบบองค์กรอันเป็นที่ยอมรับ เพิ่มความน่าเชื่อถือเกิดความมั่นใจแก่ผู้รับบริการและประชาชนทั่วไป ตลอดจนผู้มีส่วนได้เสีย

๔. ให้เกิดพันธะผูกพันระหว่างองค์กรและบุคคลในทุกกระดับ ให้ใช้อำนาจในขอบเขต สร้างระบบความรับผิดชอบต่อตนเอง ต่อผู้บังคับบัญชาหรือผู้ใต้บังคับบัญชา ต่อองค์กร ต่อประชาชน และต่อสังคม ตามลำดับ

๕. ป้องกันการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ และความขัดแย้งทางผลประโยชน์ที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้งเสริมสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน

ทั้งนี้ รวมถึงเพื่อใช้เป็นค่านิยมร่วมสำหรับองค์กรและบุคคล พึงยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติควบคู่ไปกับระเบียบและกฎข้อบังคับอื่น ๆ อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ

ซึ่ง “ประมวลจริยธรรม” หมายถึง ประมวลจริยธรรมของข้าราชการการเมืองท้องถิ่นฝ่ายบริหารของ อบต. เตือศรีคันไชย ได้แก่ นายก อบต. รองนายก อบต. เลขาธิการนายก อบต.

โดยองค์ประกอบหลักของประมวลจริยธรรมนี้ ได้แก่

๓.๑ ชื่อประกาศ...ว่าด้วยประมวลจริยธรรม...

๓.๒ วันประกาศใช้บังคับ

๓.๓ ค่านิยมที่ครอบคลุม

๓.๔ มาตรฐานทางจริยธรรม ซึ่งเป็นส่วนสารบัญญัติว่าอะไรควรทำ อะไรไม่ควรทำ

ก) มาตรฐานทางจริยธรรมอันเป็นค่านิยมหลัก จำนวน ๘ ประการ ซึ่งกำหนดโดยผู้ตรวจการแผ่นดิน

ข) มาตรฐานจริยธรรมขององค์กร

๓.๕ กลไกและระบบบังคับใช้ประมวลจริยธรรม ซึ่งเป็นบทวิธีบัญญัติกำหนดหน่วยงานที่เป็นกลไกบังคับการ กรณีมีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม กระบวนการในการตรวจสอบและวินิจฉัย ฯลฯ มีแนวคิดเกี่ยวกับเรื่องกลไก ส่วนระบบบังคับใช้ก็อาจนำกระบวนการสอบสวนข้อเท็จจริงหรือสอบสวนทางวินัยมาประยุกต์ใช้

๓.๖ ขั้นตอนการลงโทษเป็นไปตามความร้ายแรง ซึ่งกระบวนการการลงโทษกรณีวินิจฉัยแล้วพบว่ามีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม จะพิจารณาว่าเป็นการฝ่าฝืนจริยธรรมร้ายแรงหรือไม่ พิจารณาจากพฤติกรรมการฝ่าฝืน ความจงใจหรือเจตนา มูลเหตุจูงใจ ความสำคัญและระดับตำแหน่ง ตลอดจนหน้าที่ความรับผิดชอบของผู้ฝ่าฝืน อายุ ประวัติและความประพฤติในอดีต สภาพแวดล้อมแห่งกรณี ผลร้ายอันเกิดจากการฝ่าฝืน และเหตุอื่นอันควร นำมาประกอบการพิจารณา เพื่อให้เกิดมาตรฐานเป็นไปในแนวทางเดียวกันทั่วประเทศ

ซึ่งจะขอสรุปรายละเอียดของร่างประกาศดังกล่าวที่ได้จัดทำขึ้นให้ ที่ประชุมรับทราบดังนี้

หมวด ๑ บททั่วไป (ข้อ ๑ - ข้อ ๔)

หมวด ๒ มาตรฐานจริยธรรม

ส่วนที่ ๑ มาตรฐานจริยธรรมอันเป็นค่านิยมหลัก (ข้อ ๕)

ส่วนที่ ๒ มาตรฐานทางจริยธรรมของข้าราชการการเมืองท้องถิ่น (ข้อ ๖ - ข้อ ๒๙)

หมวด ๓ กลไกและระบบบังคับใช้ประมวลจริยธรรม แบ่งเป็น ๒ ส่วน คือ

ส่วนที่ ๑ กลไกการบังคับใช้ประมวลจริยธรรม (ข้อ ๓๐ - ข้อ ๓๒)

ส่วนที่ ๒ ระบบบังคับใช้ประมวลจริยธรรม (ข้อ ๓๓ - ข้อ ๓๖)

หมวด ๔ ขั้นตอนการลงโทษ (ข้อ ๓๗ - ข้อ ๔๑)

นายวีระศักดิ์ สุทธิอาจ

- ไม่ทราบว่าที่ประชุมมีความเห็นอย่างไรบ้าง ถ้าไม่มีก็ขอให้ที่ประชุมลงมติว่าเห็นชอบกับร่างประกาศว่าด้วยประมวลจริยธรรมของข้าราชการการเมืองท้องถิ่นฝ่ายบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลเตือศรีคันไชย พ.ศ. ๒๕๖๔ หรือไม่ ซึ่งจะได้้นำเรียนให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเตือศรีคันไชยทราบและประกาศในการประชุมสภาสมัยสามัญ สมัยที่ ๒ คือเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ อีกครั้งนะคะ และต้องแจ้งนักวิเคราะห์นโยบายและแผนนำเรื่องประกาศประมวลจริยธรรมของข้าราชการการเมืองท้องถิ่นฝ่ายบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเตือศรีคันไชย พ.ศ.๒๕๖๔ เข้าในวาระการประชุมสภาในสมัยที่ ๒ ด้วย

ที่ประชุม

- รับทราบ และเห็นชอบ

ระเบียบวาระที่ ๔

เรื่อง อื่น ๆ

- ไม่มี

เลิกประชุมเวลา

๑๔.๑๕ น.

(ลงชื่อ)



ผู้จดยางานการประชุม

(นางอโนรัตน์ ทองพราว)

เจ้าพนักงานธุรการ ชำนาญงาน

(ลงชื่อ)



ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นายวีระศักดิ์ สุทธิอาจ)

นายก อบต.เตือศรีคันไชย